



Powiatowy Urząd Pracy

ul. 1-go Maja 105

26-110 Skarżysko-Kamienna

tel. 41 25 17 300, fax. 41 25 17 306

e-mail: kisk@praca.gov.pl www.skarzysko.praca.gov.pl

IZ.27.1.2021

Skarżysko-Kamienna, dn. 07.12.2021r.

Wyjaśnienia i zmiana Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ)

w postępowaniu na świadczenie w 2022 roku usług pocztowych w obrocie krajowym (tj. lokalnym – Powiat Skarżyski i krajowym – obszar całej Polski) oraz zagranicznym dla Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej.

Zamawiający udziela wyjaśnień i modyfikuje zapisy SWZ.

Pytanie 1

W treści SWZ rozdz. III pkt 3.11 Zamawiający wskazuje, iż Wykonawca zobowiązany będzie do doręczania przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego od poniedziałku do piątku w godzinach od 07:30 do 09:00.

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek. W definicji usługi pocztowej (art. 2 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) nie mieści się doręczanie przesyłek – opłaconych przez nadawców i nadchodzących do Zamawiającego. Dodatkowo Zamawiający określa wczesnoporanne godziny doręczenia, które nie uwzględniają procesów pocztowych zachodzących przed fazą doręczenia, jak np. przewóz do placówki oddawczej, rozdział materiału na rejony doręczeń, uzupełnienie odpowiedniej dokumentacji, etc. oraz samej fazy doręczenia do siedziby Zamawiającego, która będzie wynikała z obsługi rejonu doręczeń dla danej lokalizacji.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza wykreślenie wskazanych zapisów o godzinie doręczania przesyłek, ponieważ zapisy dotyczące terminów doręczania przesyłek pocztowych (wskaźniki czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym) uregulowane są Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego oraz w ustawie Prawo pocztowe?



Powiatowy Urząd Pracy

ul. 1-go Maja 105

26-110 Skarżysko-Kamienna

tel. 41 25 17 300, fax. 41 25 17 306

e-mail: kisk@praca.gov.pl www.skarzysko.praca.gov.pl

Odpowiedź na pyt. 1:

Zamawiający podtrzymuje zapisy Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie wymogu związanego z realizacją zamówienia w zakresie doręczania przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego od poniedziałku do piątku w godzinach od 07:30 do 09:00.

Pytanie 2

Zamawiający w SWZ Rozdz. III pkt 3.37. określa termin płatności faktury VAT na 30 dni od dnia doręczenia Zamawiającemu faktury VAT, natomiast w projekcie umowy **§ 4 ust. 9** określa ten termin na 30 dni od daty wystawienia faktury.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Termin płatności faktury od daty wystawienia z tytułu świadczonych usług został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu na następujący:

„Należności wynikające z faktur VAT, Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane na fakturze w terminie 21 dni od daty jej wystawienia. Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy”.



Powiatowy Urząd Pracy

ul. 1-go Maja 105

26-110 Skarżysko-Kamienna

tel. 41 25 17 300, fax. 41 25 17 306

e-mail: kisk@praca.gov.pl www.skarzysko.praca.gov.pl

Wykonawca prosi o ujednoczenie zapisów w ogłoszonym zamówieniu i projekcie umowy.

Odpowiedź na pyt. 2:

Zamawiający podtrzymuje swoje stanowisko i nie przewiduje zmian w zakresie terminu regulowania należności. Jednak mając na uwadze ujednoczenie zapisów Zamawiający modyfikuje treść **SWZ Rozdz. III pkt 3.37.** na następujący: „Zamawiający za okres rozliczeniowy do fakturowania uznaje miesiąc kalendarzowy. Rzeczywiste wynagrodzenie Wykonawcy będzie obliczone jako iloczyn ilości usług realizowanych w zakończonym okresie rozliczeniowym oraz opłat określonych w formularzu cenowym. Liczba ta będzie potwierdzona co do ilości i wagi na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych. Wynagrodzenie będzie płatne przelewem w terminie 30 dni od daty wystawienia Zamawiającemu faktury VAT.

Pytanie 3

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie z art. 35. ust 1 ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.



Powiatowy Urząd Pracy

ul. 1-go Maja 105

26-110 Skarżysko-Kamienna

tel. 41 25 17 300, fax. 41 25 17 306

e-mail: kisk@praca.gov.pl www.skarzysko.praca.gov.pl

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2, zgodnie z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- 1) zakres współpracy;
- 2) wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- 3) zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- 4) zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- 5) zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- 6) terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- 7) zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów) aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.



Powiatowy Urząd Pracy

ul. 1-go Maja 105

26-110 Skarżysko-Kamienna

tel. 41 25 17 300, fax. 41 25 17 306

e-mail: kisk@praca.gov.pl www.skarzysko.praca.gov.pl

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („postańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne. Zamawiający w rozdz. III SWZ pkt 3.19. zwraca uwagę, iż część przesyłek oszacowanych w zamówieniu będzie nadawana w trybie art. 57 § 5 k.p.a, art. 165 § 2 k.p.c., art. 83 § 3 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, art. 124 k.p.k. czyli za pośrednictwem operatora wyznaczonego. W związku z tym szacując ilość przesyłek w zamówieniu Zamawiający musi uwzględnić także ten rodzaj przesyłek.

W związku z powyższym:

- czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której nadawcą korespondencji nie będzie sam Zamawiający, a podmiot działający na jego rzecz, co skutkować będzie tym, że w miejscu nadawcy oraz na dowodzie nadania będzie widniał inny podmiot niż Zamawiający?
- jak również wnosimy o poprawę wskazanego zapisu w rozdz. III SWZ pkt 3.19. poprzez odniesienie do formularza oferty przy rozliczaniu przesyłek nadawanych w trybach szczególnych.

Odpowiedź na pyt. 3:

- Zamawiający informuje, że nie ogranicza udziału podwykonawców w realizacji zamówienia. Wykonawca, z którym Zamawiający zawrze umowę o świadczenie usług, odpowiada bez



Powiatowy Urząd Pracy

ul. 1-go Maja 105

26-110 Skarżysko-Kamienna

tel. 41 25 17 300, fax. 41 25 17 306

e-mail: kisk@praca.gov.pl www.skarzysko.praca.gov.pl

ograniczenia za realizację całego przedmiotu umowy. Zamawiający nie dopuszcza nadawania przesyłek przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę w sposób niezgodny z art. 35 ust. 1 Ustawy Prawo Pocztowe i aktami wykonawczymi. Zamawiający wymaga wskazania przez Wykonawcę w ofercie tych elementów zamówienia, których wykonanie powierzy podwykonawcy. Cena powinna zawierać wszelkie opłaty i koszty, które z tytułu wykonania umowy zobowiązany będzie ponieść Zamawiający (w tym koszty wszelkich dodatkowych opłat na rzecz podwykonawców).

- Zamawiający nie dopuszcza możliwości by nadawcą korespondencji nie był sam Zamawiający.

– Zamawiający modyfikuje treść **SWZ Rozdz. III pkt 3.19.** na następujący: „Zamawiający zwraca uwagę, że część przesyłek, będzie nadawana w trybie art. 57 §5 k.p.a. art. 165 § 2 k.p.c., art. 83 §3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, art. 124 k.p.k. czyli za pośrednictwem operatora wyznaczonego. Przy rozliczeniu tych przesyłek Zamawiający będzie korzystał z cen wskazanych w formularzu oferty.”

Zamawiający informuje, że niniejsze zmiany treści SWZ stają się integralną częścią Specyfikacji Warunków Zamówienia i są wiążące dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego Zamówienia.

Miejsce, termin składania i otwarcia ofert pozostają bez zmian.

Zastępca Dyrektora
Powiatowego Urzędu Pracy
Bogusław Ciok